

**В.В. Сергеев, И.А. Шмелёв, Е.Р. Ильина,  
В.А. Купряхин, А.В. Антимонов,  
Е.В. Марьина, Н.Н. Аськов**

# **ПРАВОВЕДЕНИЕ**

---

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

Рекомендовано Учебно-методическим объединением по медицинскому и фармацевтическому образованию вузов России в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся по специальностям высшего профессионального образования группы «Здравоохранение»



**Москва**  
ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА  
**«ГЭОТАР-Медиа»**  
**2013**

# Глава 1

## ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

### 1.1. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО, ИХ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

**Государство** — это специфическая политико-территориальная организация классового общества с особой публичной властью в виде специального аппарата, выражающая интересы экономически господствующего класса или всего народа и закрепляющая эти интересы в системе правовых норм.

Различают внутренние и внешние функции государства.

*Внутренние функции государства* — основные направления деятельности государства по выполнению стоящих перед ним внутренних задач.

К внутренним функциям государства относятся:

- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- экономическая;
- налогообложение;
- социальная защита;
- экологическая;
- культурная.

*Внешние функции государства* — основные направления деятельности государства по выполнению стоящих перед ним внешних задач.

К внешним функциям государства относятся:

- оборона страны;
- поддержание мирового порядка;
- сотрудничество;
- антитеррористическая.

Рассмотрим правовые и организационные формы осуществления функций государства.

К правовым формам относят:

- **правотворческую деятельность** по подготовке и изданию нормативных актов, способствующих осуществлению той или иной функции государства;

- **правоприменительную деятельность** по реализации нормативных актов;
- **правоохранительную деятельность** по защите прав и свобод человека и гражданина, по предупреждению правонарушений и привлечению к юридической ответственности виновных лиц.

К числу организационных форм относят:

- **организационно-регламентирующую деятельность** (текущую работу определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанную с подготовкой проекта документов, организацией выборов, планированием, координацией действий, контролем);
- **организационно-хозяйственную деятельность** (оперативно-техническую и хозяйственную работу, связанную с бухгалтерским учетом, статистикой, снабжением, кредитованием, дотациями);
- **организационно-идеологическую деятельность** (повседневную воспитательную работу по идеологическому обеспечению выполнения различных функций государства, связанную с разъяснением вновь изданных нормативных актов, формированием общественного мнения, обращением к населению).

**Право** — система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают государственным регулятором общественных отношений.

Выделяют следующие признаки права:

- **волевой характер** (право есть проявление воли и сознания людей, но не любой воли, а прежде всего государственно выраженной воли классов, социальных групп, элит, большинства общества);
- **общеобязательность** (в этом проявляется суверенитет государства, означающий, что выше власти государства власти в обществе быть не может и что все принимаемые нормы права распространяются на всех субъектов);
- **нормативность** (означает, что право прежде всего состоит из норм, т.е. общих правил поведения, регулирующих большое количество общественных отношений);
- **связь с государством** (означает, что право во многом принимается, применяется и обеспечивается государственной властью);
- **формальную определенность** (означает, что право имеет внешне выраженную письменную форму, что оно обязательно должно быть объективировано, воплощено вовне);

- **системность** (означает, что право не механическая совокупность юридических норм, а внутренне согласованный, непротиворечивый, упорядоченный организм, где каждый элемент занимает свое место и играет свою роль).

Право не может существовать без государства, оно устанавливается и охраняется государством. Право приобретает в государстве гарантию своей реализации.

Государство также не может существовать без права, так как последнее оформляет государство, упорядочивает его деятельность, регулирует деятельность государственных органов и закрепляет совокупность их полномочий.

Функции государства осуществляются через правовое регулирование. Соотношение государства и права — это не соотношение объекта и его свойства, а соотношение двух самостоятельных объектов. Характер взаимоотношений государства и права не позволяет говорить о чем-либо превосходстве.

В ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации (РФ) указано: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Принципами правового государства выступают: народный суверенитет; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; верховенство права; разделение властей.

Народный суверенитет означает, что над государством есть сила, способная определять его деятельность, — народ, живущий на территории государства.

Никто, кроме народа, не может быть источником государственной власти, ее сувереном.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью означает такой характер взаимоотношений человека и государства, при котором права человека рассматриваются не как дарованные государством, а как принадлежащие каждому в силу факта рождения, государство при этом признает и защищает такие права от нарушений.

Верховенство права означает прежде всего верховенство закона — акта высшей юридической силы.

В правовом государстве власть разделена на законодательную, исполнительную и судебную, ни одна из трех властей не может подчинить себе другие и должна действовать в условиях сотрудничества и взаимопонимания.